

# 「子どもと家族を応援する日本」重点戦略のポイント

## I 重点戦略策定の視点

- 今後の労働力人口の急速な減少と、結婚や出産・子育てに関する希望と現実の乖離の拡大
- 人口減少下で、持続的な経済発展の基盤として必要なこと
  - ・ 「若者や女性、高齢者の労働市場参加の実現」
  - ・ 「国民の希望する結婚や出産・子育ての実現」の2点の同時達成

その鍵は「就労と結婚・出産・子育ての二者択一構造」の解決に

「二者択一構造」解消のための「車の両輪」→速やかに軌道に乗せる必要

働き方の改革による  
仕事と生活の調和の実現

「親の就労と子どもの育成の両立」  
「家庭における子育て」を包括的に  
支援する枠組み（社会的基盤）の構築

## II 仕事と生活の調和の実現

「仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）憲章」（国民的な取組の大きな方向性の提示）  
「仕事と生活の調和推進のための行動指針」（企業や働く者等の効果的取組、国や地方公共団体の  
施策の方針）

### 仕事と生活の調和が実現した社会の姿

国民一人ひとりがやりがいや充実感を感じながら働き、仕事上の責任を果たすとともに、  
家庭や地域生活などにおいても、子育て期、中高年期といった人生の各段階に応じて多  
様な生き方が選択・実現できる社会

- ① 就労による経済的自立が可能な社会
- ② 健康で豊かな生活のための時間が確保できる社会
- ③ 多様な働き方・生き方が選択できる社会

### 各主体の取組を推進するための社会全体の目標を設定

- （代表例）
- 就業率（②、③にも関連）
    - <女性（25～44才）> 64.9% → 69～72%
    - <高齢者（60～64才）> 52.6% → 60～61%
  - フリーターの数 187万人 → 144.7万人以下  
（いずれも 現状 → 10年後）
  - 週労働時間60時間以上の雇  
者の割合 10.8% → 半減
  - 年次有給休暇取得率 46.6% → 完全取得
  - 第1子出産前後の女性の継続  
就業率 38.0% → 55%
  - 育児休業取得率  
（女性）72.3% → 80%  
（男性）0.50% → 10%
  - 男性の育児・家事関連時間  
（6歳未満児のいる家庭）  
60分/日 → 2.5時間/日

社会全体としての進捗状況を把握・評価し、政策に反映

### 関係者が果たすべき役割

**企業と働く者**  
協調して生産性の向上に努めつつ、職  
場の意識や職場風土の改革とあわせ働  
き方の改革に自主的に取り組む

**国・地方公共団体**  
国民運動を通じた気運の醸成、制度的  
枠組みの構築や環境整備などの促進・  
支援策への積極的な取組、地域の実情  
に応じた展開

## III 包括的な次世代育成支援の枠組みの構築

仕事と生活の調和を推進し、国民の希望する結婚や出産・子育ての  
実現を支える給付・サービスの考え方

### ① 親の就労と子どもの育成 の両立を支える支援

- 就業希望者を育児休業と保育  
（あるいはその組合せ）で切  
れ目なくカバーできる体制、  
仕組みの構築
- そのための制度の弾力化（短  
時間勤務を含めた育児期の休  
業取得方法の弾力化、家庭的  
保育など保育サービスの提供  
手段の多様化
- 保育所から放課後児童クラブ  
への切れ目のない移行

### ② すべての子どもの健やか な育成を支える 対個人給付・サービス

- 一時預かりをすべての子ど  
も・子育て家庭に対するサー  
ビスとして再構築（一定のサー  
ビス水準の普遍化）
- 子育て世帯の支援ニーズに対  
応した経済的支援の実施

### ③ すべての子どもの健やか な育成の基盤となる 地域の取組

- 妊婦健診の望ましい受診回数  
の確保のための支援の充実
- 各種地域子育て支援の面的な  
展開（全戸訪問の実施、地域子  
育て支援拠点の整備）
- 安全・安心な子どもの放課後  
の居場所の設置
- 家庭的な環境における養護の  
充実など、適切な養育を受けら  
れる体制の整備

（社会的コストの試算）

効果的な財政投入の必要性

児童・家族関連社会支出額  
（19年度推計）約4兆3,300億円  
（対GDP比0.83% 欧州諸国では2～3%）

推計追加所要額 1.5～2.4兆円  
〔希望者すべてが就業した場合や就業率等がス  
ウェデン並みとなった場合等を仮定した試算〕

※現在の費用構成は、国・地方公共団体の公費が  
約8割、企業・個人の保険料等が約2割

※フランスの家族関係支出を日本の人口規模に  
換算すると約10.6兆円

- 上記の考え方に示した給付・サービスの充実、とりわけ仕事と家庭の両立や家庭  
における子育てを支える社会的基盤となる現物給付の実現に優先的に取り組む必要
- これは単なるコストではなく「未来への投資」として、効果的な財政投入が必要
- 諸外国と比較しても特に厳しい財政状況の下で、その費用を次世代の負担によっ  
て賄うことのないよう、必要な財源をその時点で手当てして行うことが必要

### 《具体的な制度設計の検討》

- 給付の性格や施策間の整合、連携を考慮しつつ、国・地方公共団体の公費負担、事業  
主や個人の子育て支援に対する負担・抛出の組合せにより支える具体的な制度設計の  
検討について、直ちに着手の上、税制改革の動向を踏まえつつ速やかに進めるべき
- 《先行して取り組むべき課題》
- 制度設計の検討とともに、家庭的保育の制度化や一時預かり事業等の法律的な位置づ  
けの明確化、地方公共団体や事業主が策定する次世代育成支援の行動計画に基づく取  
組の推進のための制度的な対応、社会的養護体制の充実などの課題について20年度に  
おいて先行実施すべき

## IV 利用者の視点に立った点検・評価とその反映

- 利用者の視点に立った点検・評価手法を構築
- 平成21年度までの現行のプラン（「子ども・子育て応援プラン」、地方公共団体の次世  
代育成支援のための行動計画）の見直しに当たって、利用者の視点に立った指標等を盛  
り込んで、定期的に点検評価を行い、その結果を毎年度の予算編成、事業実施に反映  
（PDCAサイクルを確立）

## V おわりに ～支援策が十分に効果を発揮するための国民の理解と意識改革～

- 施策の必要性と有効性について十分に国民に説明し、理解を浸透
- 自然に子育ての喜びや大切さを感じられるよう社会全体の意識改革のための国民運動